



Система торговли выбросами (СТВ)

Возможности для развивающихся стран-членов АБР

Webinar on Carbon Pricing and Fossil Fuel Subsidies Reduction, Asian Development Bank, Manila

Рэйчел Джонассен

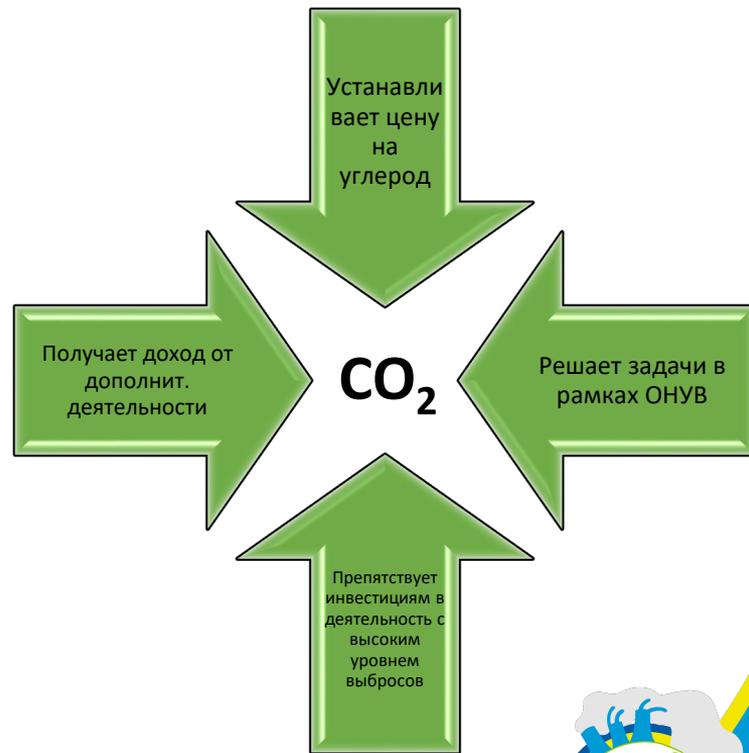
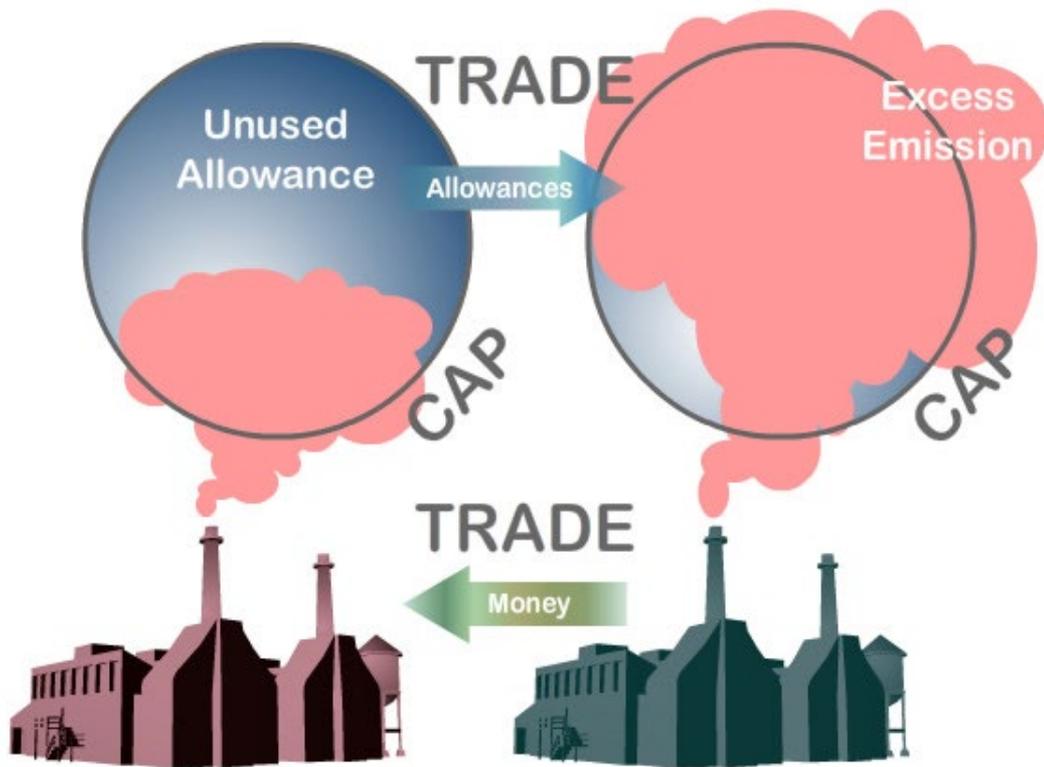
12 December 2022

Темы

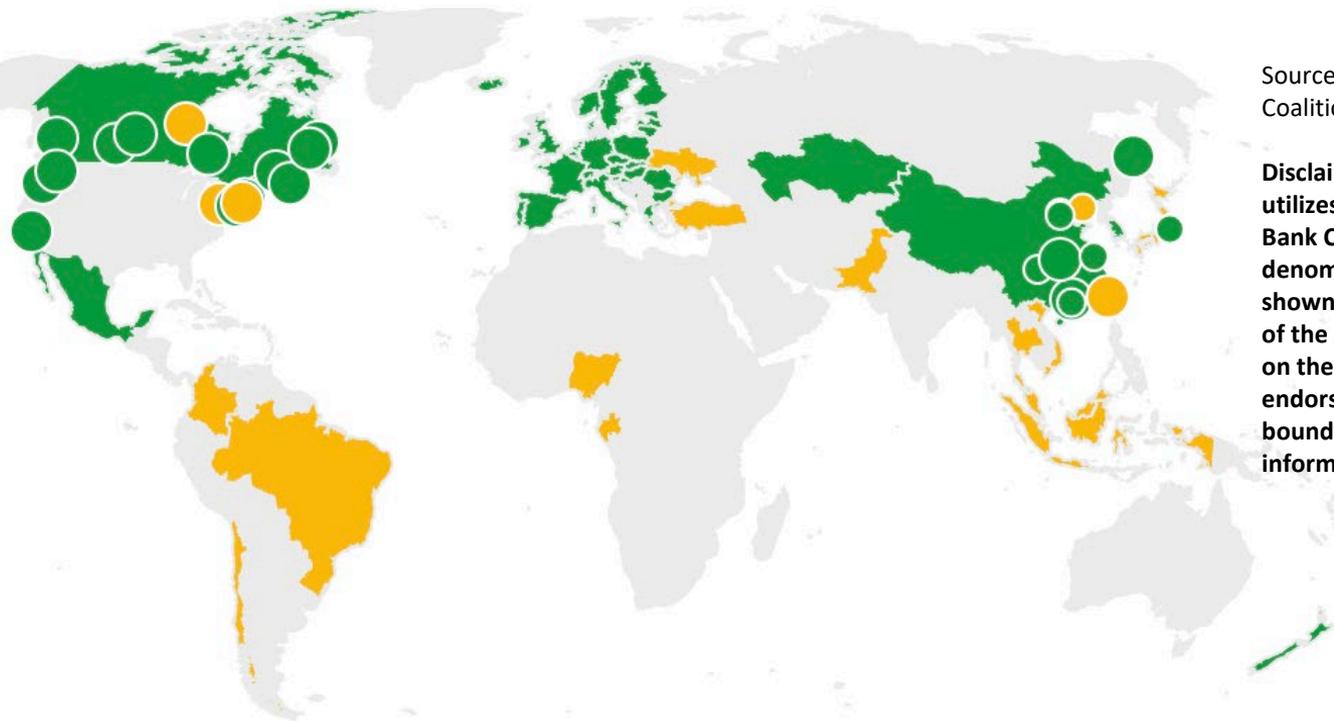


- Что такое СТВ?
- Глобальный статус
- СТВ или налог (плюс реформа «Готовность-55»)
- Международные обязательства
- Нормативно-правовая база
- Планирование СТВ (10 шагов)
- Вызовы
- Ресурсы





ETs Global Coverage (December 2022)



Source: World Bank Carbon Price Leadership Coalition (World Bank CPLC)

Disclaimer: All data provided on this image utilizes information as published by the World Bank CPLC. The boundaries, colors, denominations, and any other information shown on this map do not imply, on the part of the Asian Development Bank, any judgment on the legal status of any territory, or any endorsement or acceptance of such boundaries, colors, denominations, or information.

- ETS implemented or scheduled for implementation
- ETS or carbon tax under consideration
- ETS implemented or scheduled, ETS or carbon tax under con...



Чем СТВ отличается от других инструментов?

Преимущества

Недостатки

Системы торговли выбросами

- + Устанавливает твердый предел выбросов
- + Определяет четкую траекторию сокращения выбросов
- + Поощряет инновации со стороны крупных источников выбросов
- + Создает возможность для установления связей внутри страны и за ее пределами
- + Является антициклическим
- + Генерирует дополнительные доходы

- Цена колеблется в зависимости от рынка
- Требуется новая система
- Влияние на выбросы является неопределенным

Углеродные налоги

- + Устанавливает стабильную цену на выбросы углекислого газа
- + Использует существующую налоговую инфраструктуру
- + Генерирует дополнительные доходы государства

- Может вызвать краткосрочные макроэкономические потрясения

Реформа субсидий на ископаемое топливо

- + Высвобождает средства для решения климатических и других приоритетных задач

- Приводит к тому, что высокие цены на топливо могут негативно повлиять на более малообеспеченные социально-экономические группы населения

Based on ADB (2016), ICAP briefs



Международные обязательства, Парижские соглашения

Намерения развивающихся стран-членов использовать рыночные механизмы*

Group 1	Group 2	Group 3
YES OR MAY CONSIDER	NOT CLEAR	NO
Afghanistan	Azerbaijan	Malaysia
Armenia	Cook Islands	Marshall Islands
Bangladesh	Georgia	Micronesia, Federated States of
Bhutan	Kyrgyz Republic	Palau
Cambodia	Maldives	Tuvalu
China, People's Republic of	Nauru	
Fiji	Niue	
India	Papua New Guinea	
Indonesia	Philippines	
Kazakhstan	Sri Lanka	
Kiribati	Tajikistan	
Lao People's Democratic Republic	Timor-Leste	
Mongolia	Tonga	
Myanmar	Turkmenistan	
Nepal	Uzbekistan	
Pakistan	Vanuatu	
Samoa		
Solomon Islands		
Thailand		
Viet Nam		
TOTAL: 20 countries	TOTAL: 16 countries	TOTAL: 5 countries

- Определяемые на национальном уровне вклады
- Статья 6

*Based on NDC, Source: Asian Development Bank (2020)

Note: Group 1 comprises 20 DMCs of ADB that expressed their intent or consideration of using market mechanisms in their NDCs. Group 2 consists of 16 DMCs that did not state specifically or were not clear in their NDCs whether they would be using or considering market mechanisms. Group 3 is made up of five DMCs that expressed that they had no intention to use market mechanisms in their NDCs.



Элементы нормативно-правовой базы

Ключевые задачи

Какова роль СТВ?

Уровень формализации и централизации

- Добавляет стабильности и легитимности
- Обращение заинтересованных сторон

Основные институциональные функции

Кто и за что несет ответственность?

Ключевые этапы и сроки

Что и когда будет достигнуто?

АМБИЦИОЗНЫЙ + ОСУЩЕСТВИМЫЙ = МОЩНЫЙ СИГНАЛ



ПЛАНИРОВАНИЕ СТВ

Подготовка

Определение объема

Привлечение заинтересованных сторон,
коммуникация и наращивание потенциала

Установление предельного уровня и периода
соблюдения

Распределение квот

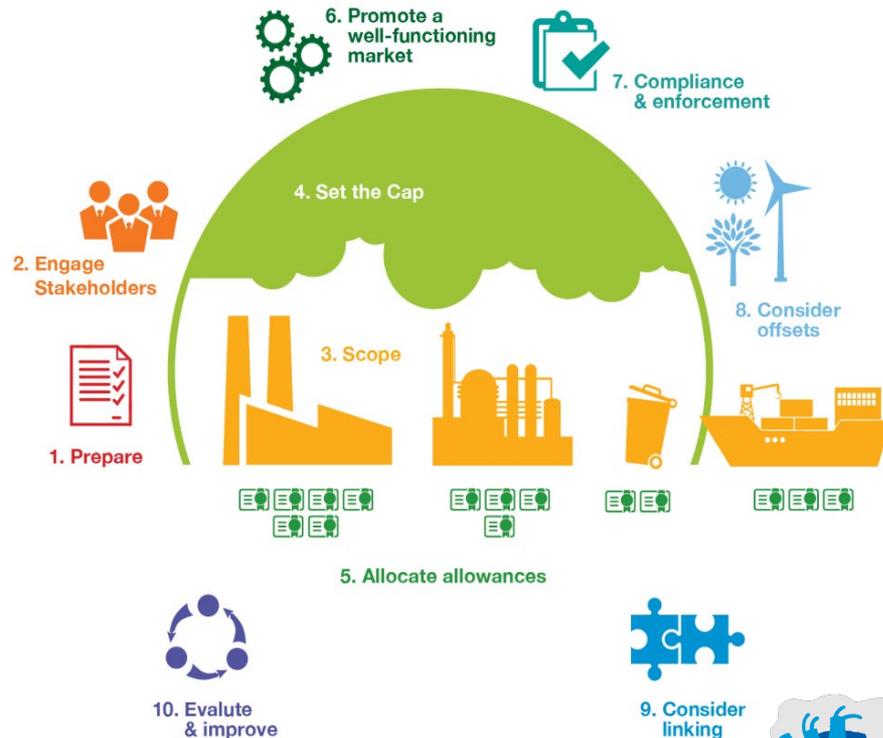
Продвижение хорошо функционирующего рынка

Обеспечение соответствия и надзора

Рассмотрение гибких механизмов

Рассмотрение вопроса об установлении связей

Реализация, оценка и совершенствование



Source: ICAP (2021)



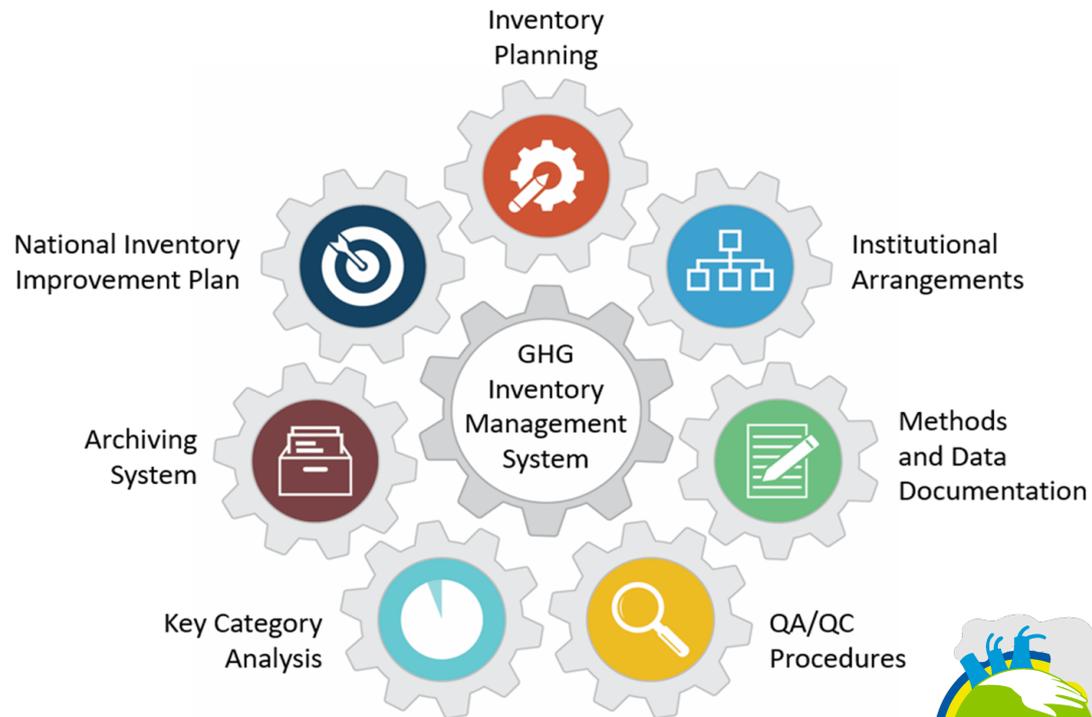
ШАГ 1: ПОДГОТОВКА

Инвентаризация ПГ в потенциально охватываемых секторах

КТО: Регулирующий орган

ЧТО: Установка рамок для измерения и отчетности

- Отчеты по национальной инвентаризации
- Отчеты на уровне субъектов
- Определение ключевых секторов и источников
- Формирование временной шкалы
- Отслеживание прогресса



ШАГ 2: ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЪЕМА

Кол-во выбросов в сравнении с кол-вом участников

Более широкий спектр

Более высокий потенциал смягчения последствий

Снижение затрат на мониторинг, отчетность и верификацию
Изменчивость рынка

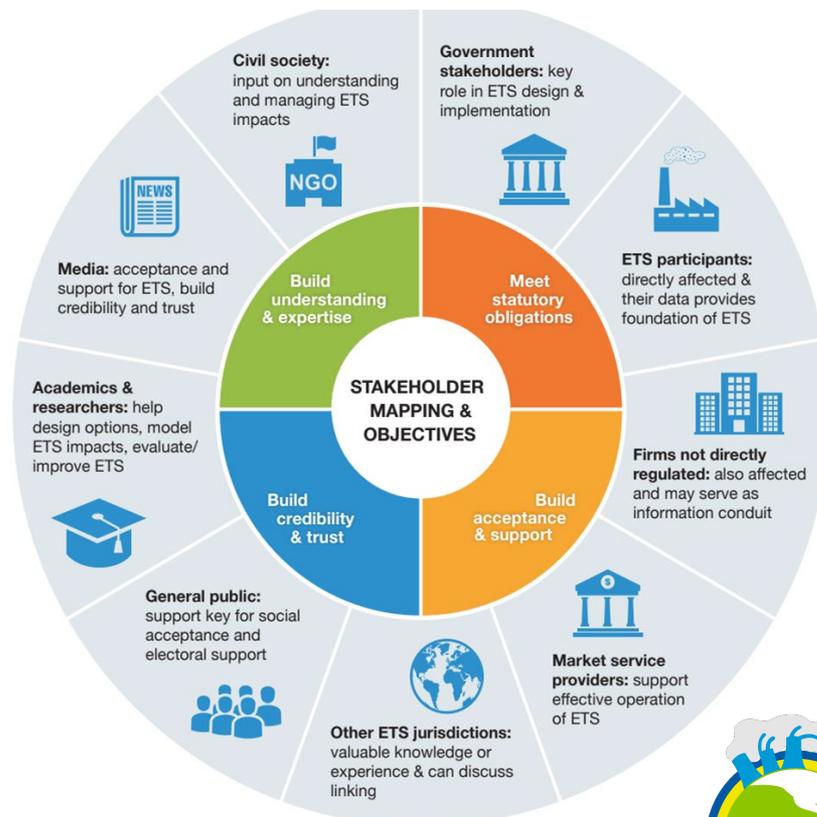
Передовая практика:

Начать с небольшого объема

Увеличивайте его по мере роста потенциала



- Определение ключевых заинтересованных сторон
- Назначение контактное лицо для заинтересованных сторон
- Повышение прозрачности
- Обеспечение одобрения и постоянной поддержки
- Подготовка заинтересованных сторон к выполнению ролей
- Избежание пробелов и проблем в политике



Источник: ICAP (2021 г.)



ШАГ 4: Установление предельного уровня и периода соблюдения

ДАННЫЕ

- Учет выбросов

АМБИЦИИ ОТНОСИТЕЛЬНО ПРЕДЕЛЬНОГО УРОВНЯ:

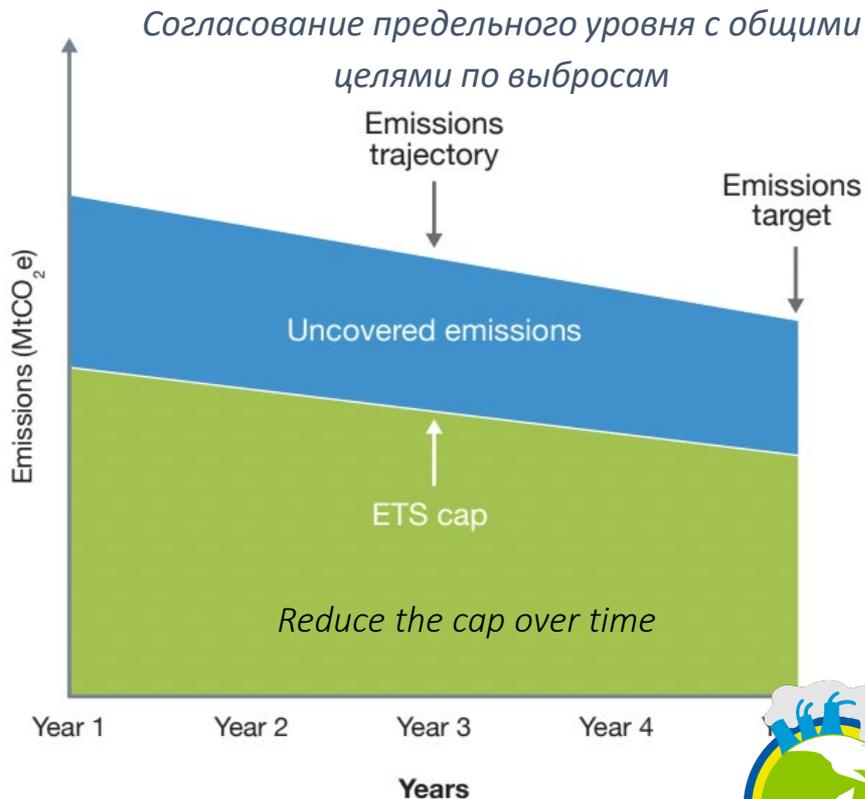
- Компромисс
- Согласование целей и задач
- Распределение ответственности между секторами

ТИП ПРЕДЕЛЬНОГО УРОВНЯ:

- Абсолютный или интенсивный

ПОДХОД:

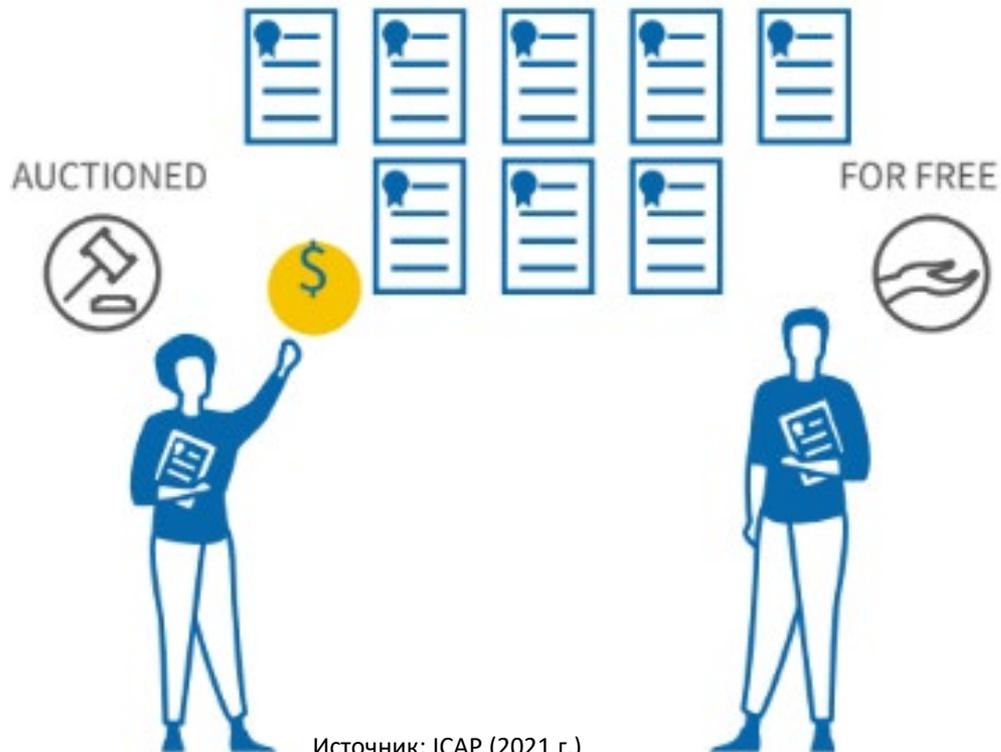
Сверху вниз или снизу вверх



Источник изображения: ICAP (2021 г.)



ШАГ 5: РАСПРЕДЕЛЕНИЕ КВОТ

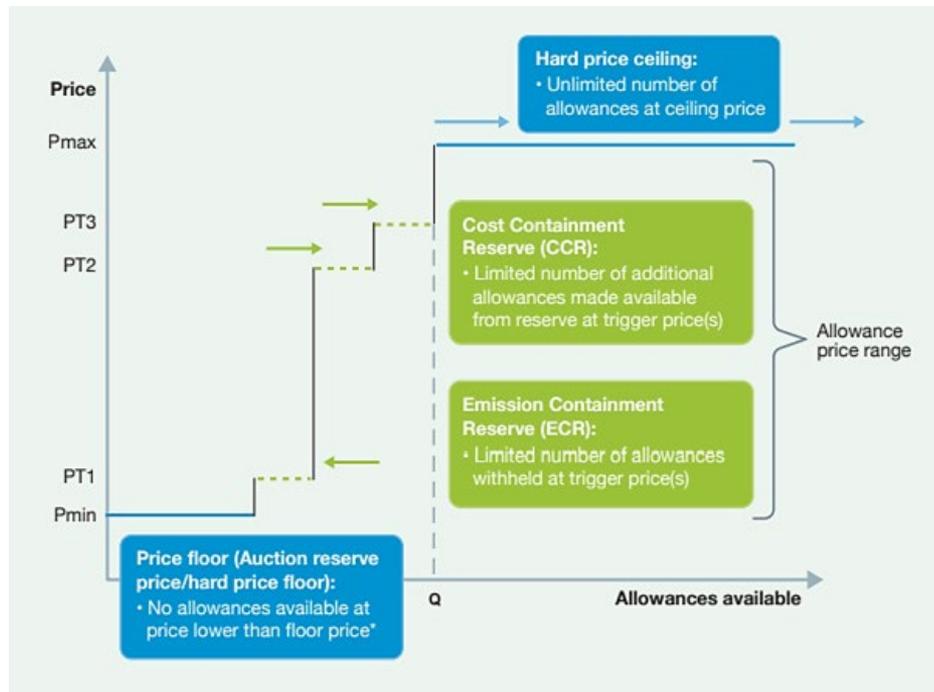


Установление квот
или
контрольных
показателей



ШАГ 6: Продвижение хорошо функционирующего рынка

Воздействие мер по корректировке предложения



Резервы:

- Резерв сдерживания расходов
- Резерв на сдерживание выбросов



ШАГ 7: Обеспечение соответствия и надзора

Деятельность регулирующего органа:

Управление методами отчетности

Утверждение верификаторы и планов

- Независимые верификаторы

Разработка и применение штрафных санкций

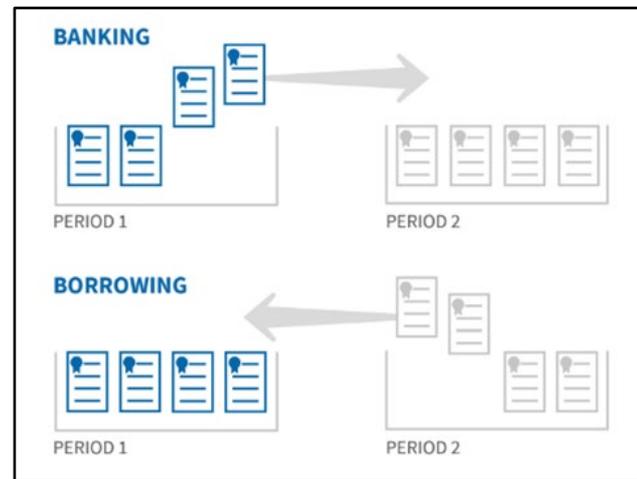
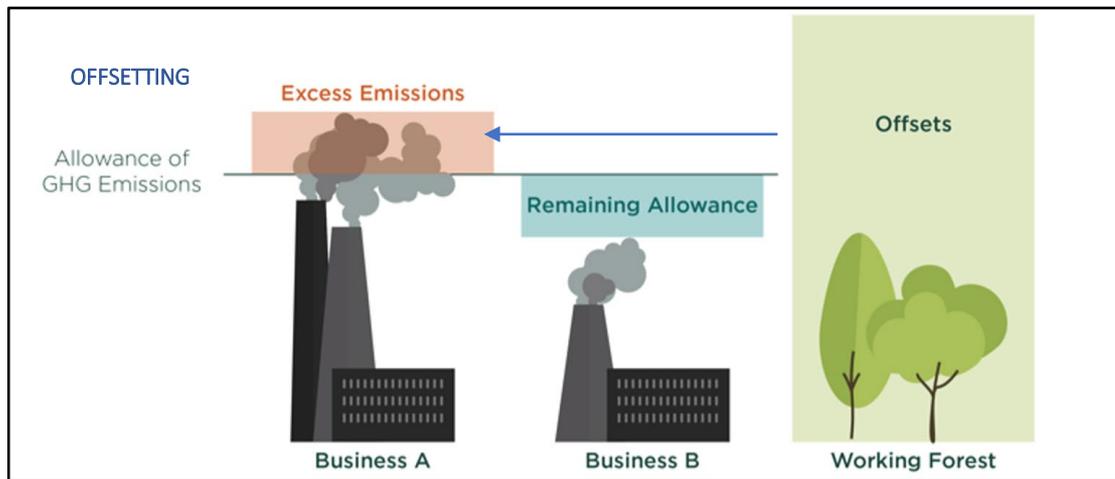
- Финансовые и социальные



Источник: ICAP (2021 г.)



ШАГ 8: Рассмотрение гибких механизмов



Закупка компенсационных квот для удовлетворения квот на выбросы часто ограничивается небольшим процентом от общего сокращения выбросов.



ШАГ 9: Рассмотрение вопроса об установлении связей

**Крупный рынок углерода =
Повышенная изменчивость +
усиление ценовой конкуренции**

Обмен знаниями +
международное сотрудничество

Необходима гибкость

ОНУВ Статья 6

- Передаваемые на международном уровне результаты смягчения последствий
- Общее смягчение глобальных выбросов



Источник: ICAP (2021 г.)



ШАГ 10: Реализация, оценка и усовершенствование

Реализация

Поэтапная или пилотная

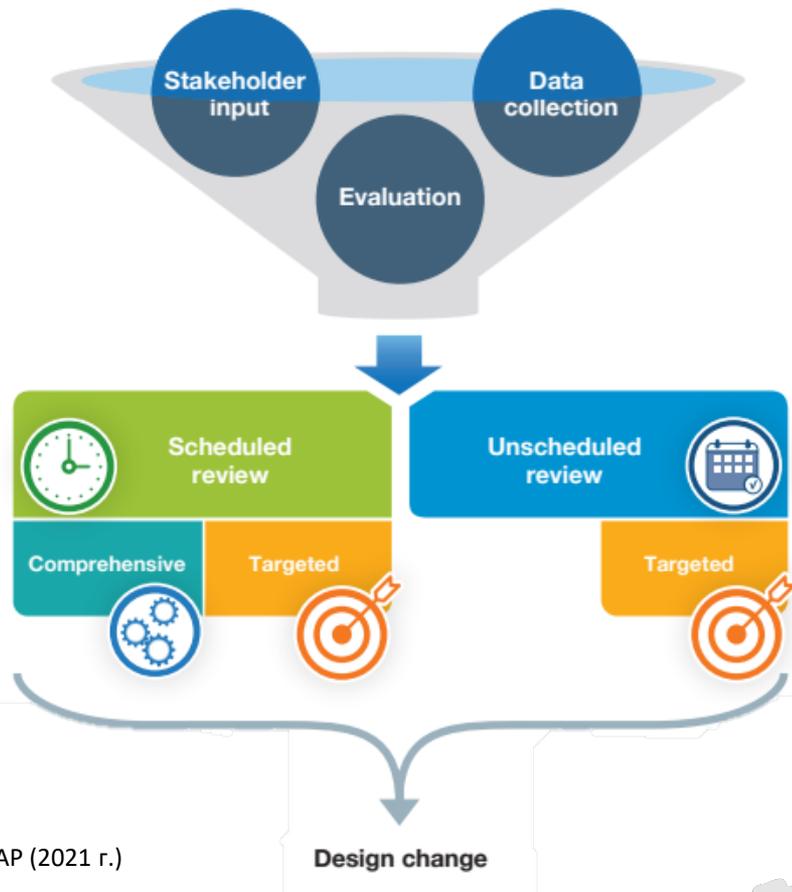
Оценка

Показатели оценки
политики

Текущая научно-
исследовательская
работа

Improve

Обучение у других
Новые разработки



Источник: ICAP (2021 г.)

Решение потенциальных проблем

Влияние компаньонской политики

	Examples	Likely impact on allowance demand and carbon price in an ETS
Complementary improve functioning of carbon markets	<ul style="list-style-type: none">energy market reform (e.g. facilitating cost pass-through)infrastructure upgradesenergy efficiency labelingpollution/emissions measurement	↓
Overlapping duplicate incentives in carbon markets	<ul style="list-style-type: none">feed in tariffsgreen certificate programs, such as renewable energy targets	↓
Countervailing oppose incentives in carbon markets	<ul style="list-style-type: none">fossil fuel subsidiesindustry tax breaks and special treatment	↑

Три источника утечки углерода



Energy markets
Loss of EU demand makes oil, coal and gas cheaper and more attractive to the rest of the world.



Competition
Due to costs of EU climate policy, industry relocates production, including corresponding carbon emissions.



Free riding
Because of EU climate policy, others see less pressure to act and hence increase their emissions.

Fraud!



ВОПРОСЫ?

... ОНЛАЙН-ресурсы

- Программа углеродного рынка Азиатского банка развития
- Коалиция лидеров в области ценообразования на углерод (CPLC)
- Международное партнерство по углеродным мерам (ICAP)
- Международная ассоциация торговли выбросами (IETA)
- Международное энергетическое агентство (МЭА)
- Партнерство по внедрению рынка (PMI)

Рэйчел Джонассен
rachaelj@gwu.edu