



# Пошаговое руководство по рационализации субсидирования ископаемого топлива для развивающихся стран-членов Азиатского банка развития

Webinar on Carbon Pricing and Fossil Fuel  
Subsidies Reduction, Asian Development Bank,  
Manila

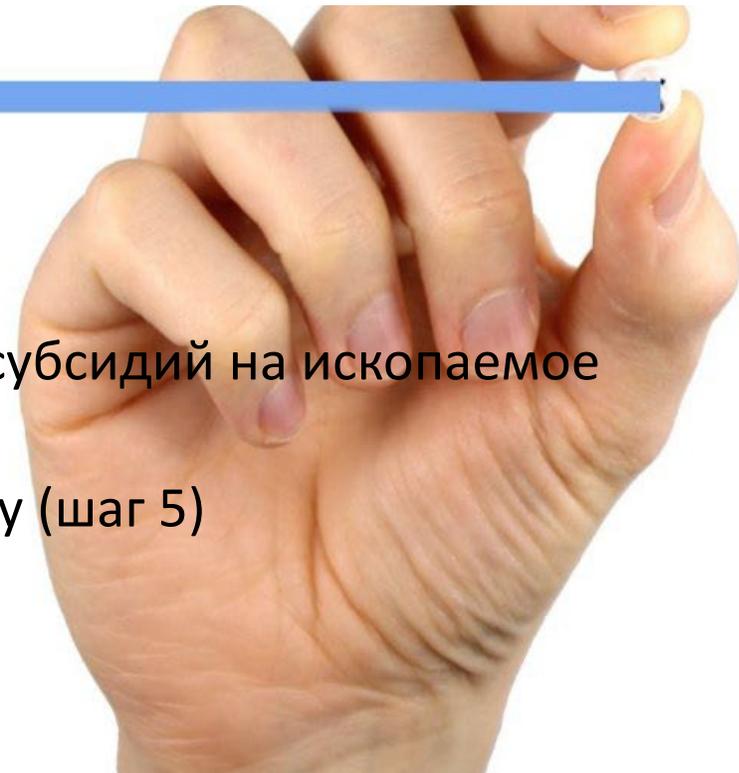
**JACQUELINE COTTRELL**

Jacqueline.Cottrell@foes.de

12 December 2022

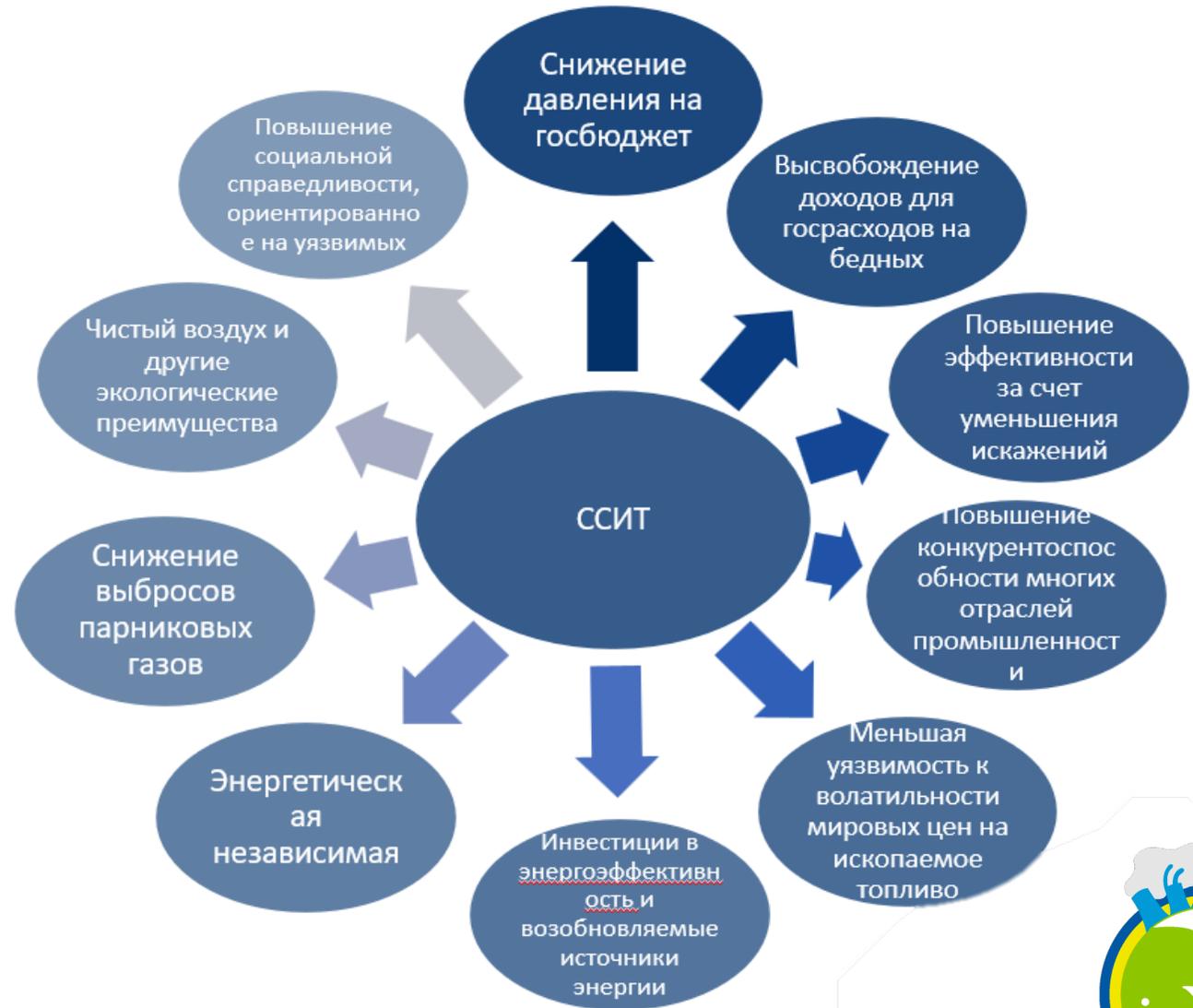
# Повестка дня

- Знакомство с пошаговым руководством
- Подготовка площадки для сокращения субсидий на ископаемое топливо (ССИТ) (этапы 1-4)
- Стратегические соображения по дизайну (шаг 5)
- Мониторинг и корректировки (шаг 6)
- Заключительное слово



# 1) Введение

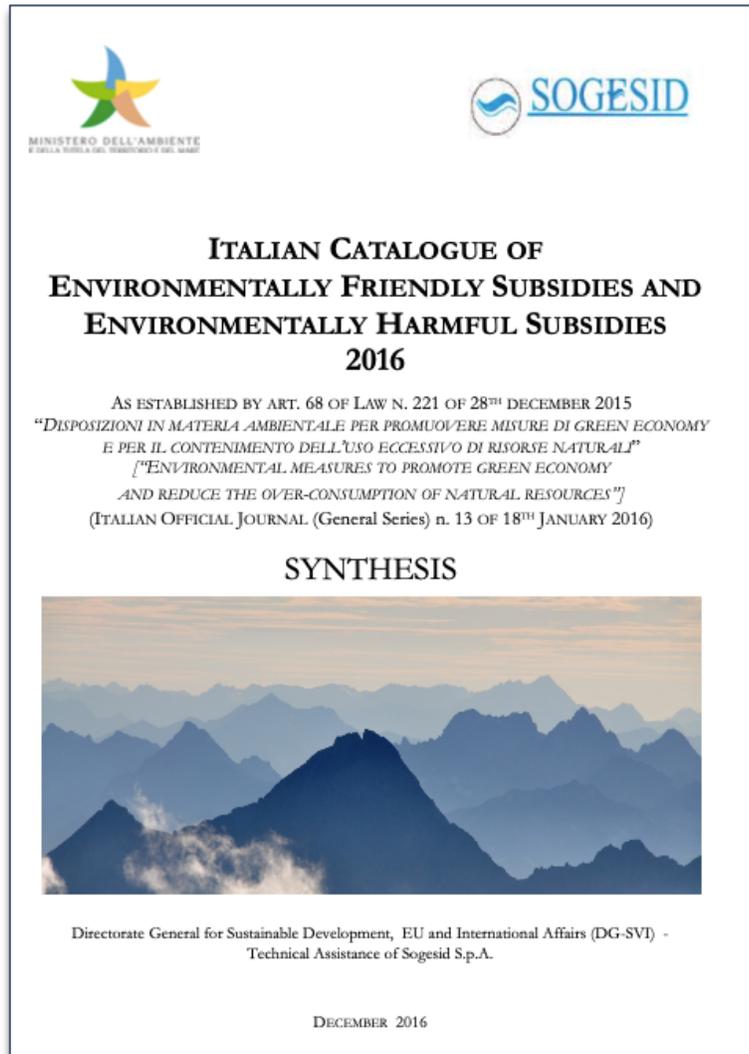
- Задачи
- Целевая аудитория
- Преимущества ССИТ



# Пошаговый подход



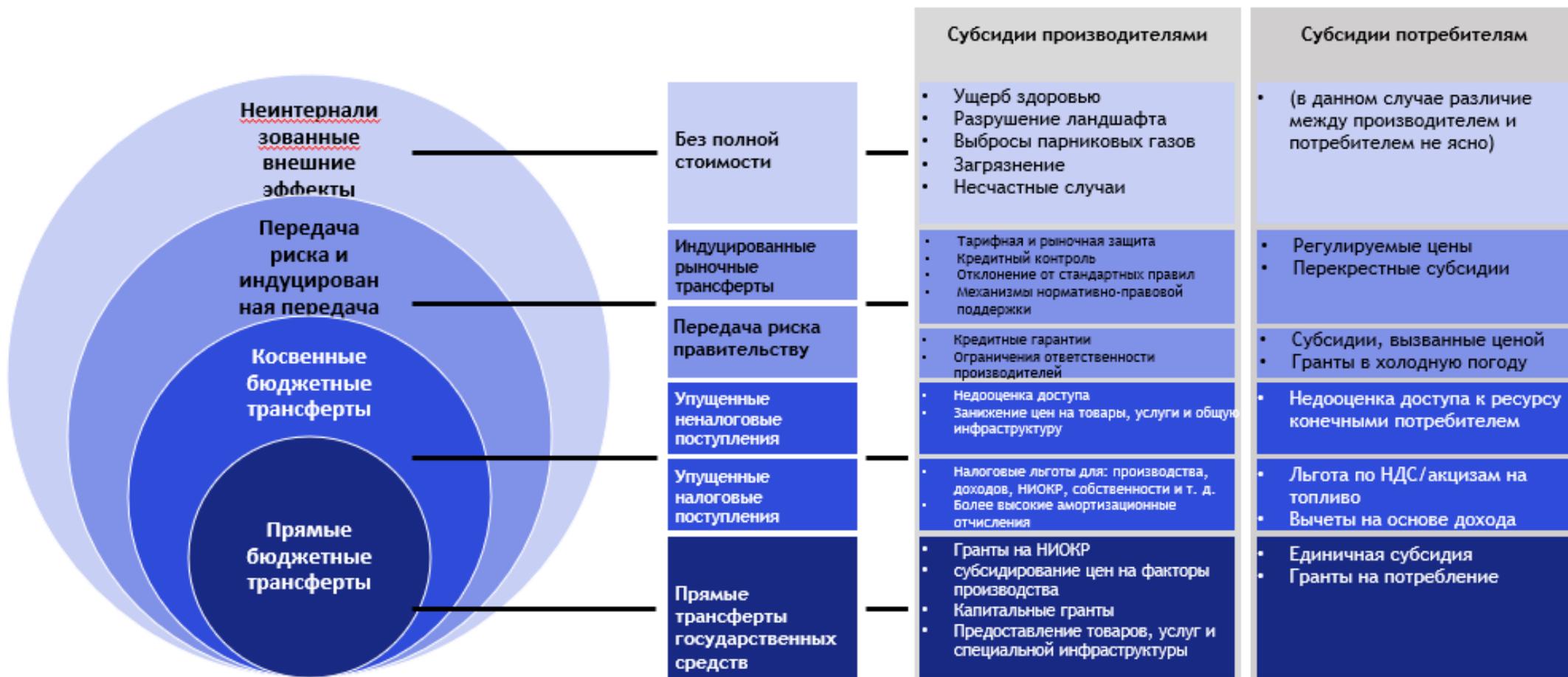
# Шаг 1: Составить перечень субсидий



- Определение субсидии
- Возможные подходы
- На пути к более полной инвентаризации
- Доступ к международной поддержке
  - => Центр ЦУР 12
  - => Процесс экспертной оценки АРЕС
- Примеры Италии и Германии



# Шаг 1: Типология субсидирования ископаемого топлива



Источник: Адольф и другие. 2014 г.



## Шаг 2: Анализ того, как основные механизмы субсидирования ископаемого топлива влияют на цены

### Четыре аспекта образования цен на ископаемое топливо (ИТ)

#### Регулирование цена на ИТ

1. Какие существуют механизмы влияния на цены ИТ?
2. Ограничивают ли они перенос ценовых колебаний на потребителей?
3. Как работает этот механизм?

#### Уровень субсидирования/налогообложения

1. Насколько субсидирование ИТ (СИТ) снижает конечную цену ИТ?
2. Где они расположены в цепочке поставок?
3. Как и в какой степени ИТ облагается налогом?

#### Прозрачность

Насколько открыт и прозрачен состав и регулирование цен на энергоносители?

#### Правоприменение

В какой степени отслеживается, контролируется и обеспечивается ценообразование энергоносителей?

• Source: Beaton et al. 2013, GIZ 2012, GIZ 2015.



## Шаг 2: Анализ того, как основные механизмы субсидирования ископаемого топлива влияют на цены

Понять, как СИТ влияет на экономику, окружающую среду и общество в целом.

1. Определить бенефициаров субсидий.
2. Понять первоначальное обоснование для СИТ, убедиться, что оно все еще выполняется
3. Являются ли эти цели всё ещё желаемыми?
4. Анализ сферы применения субсидии, т. е. того аспекта производства или потребления, на который направлена субсидия.
5. Инструменты для понимания распределения субсидий по группам доходов:
  - => Приверженность Институту справедливости
  - => Инструмент МВФ для анализа распространенности распределения



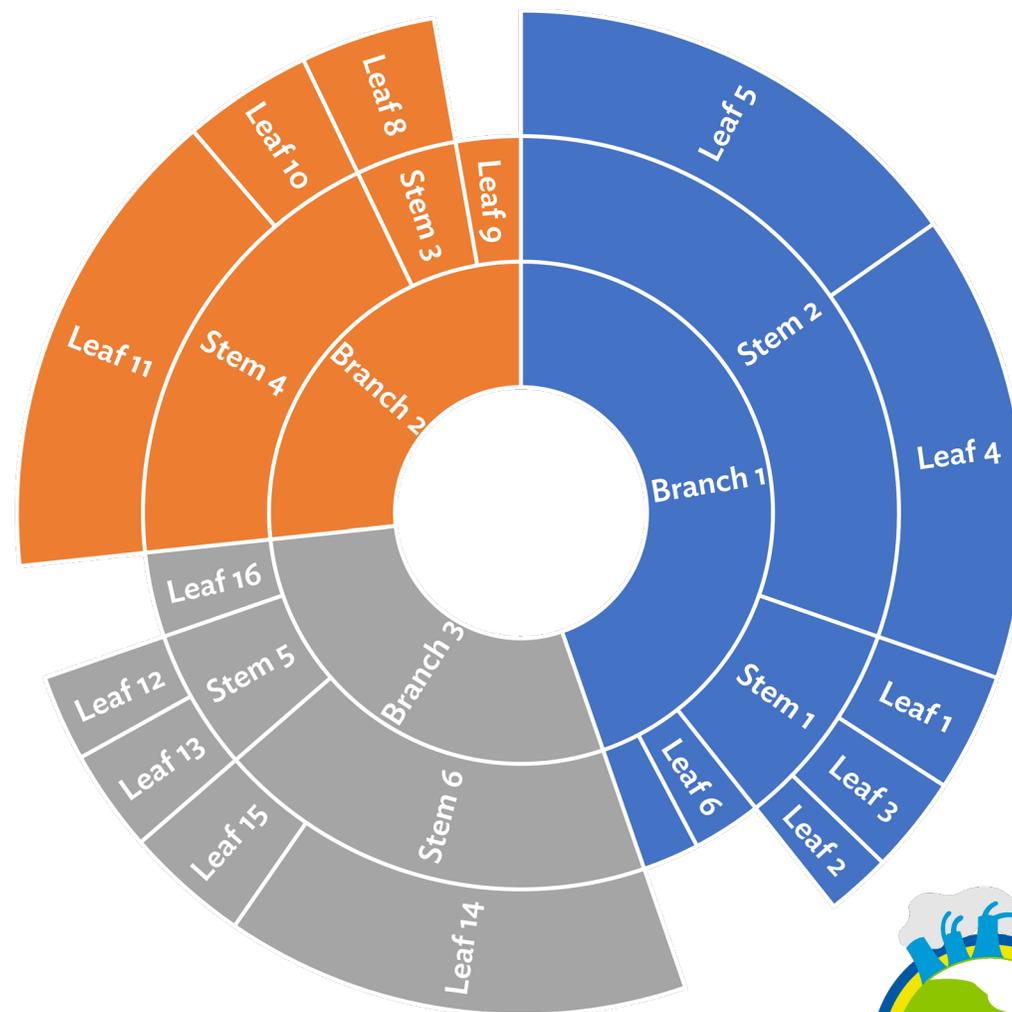
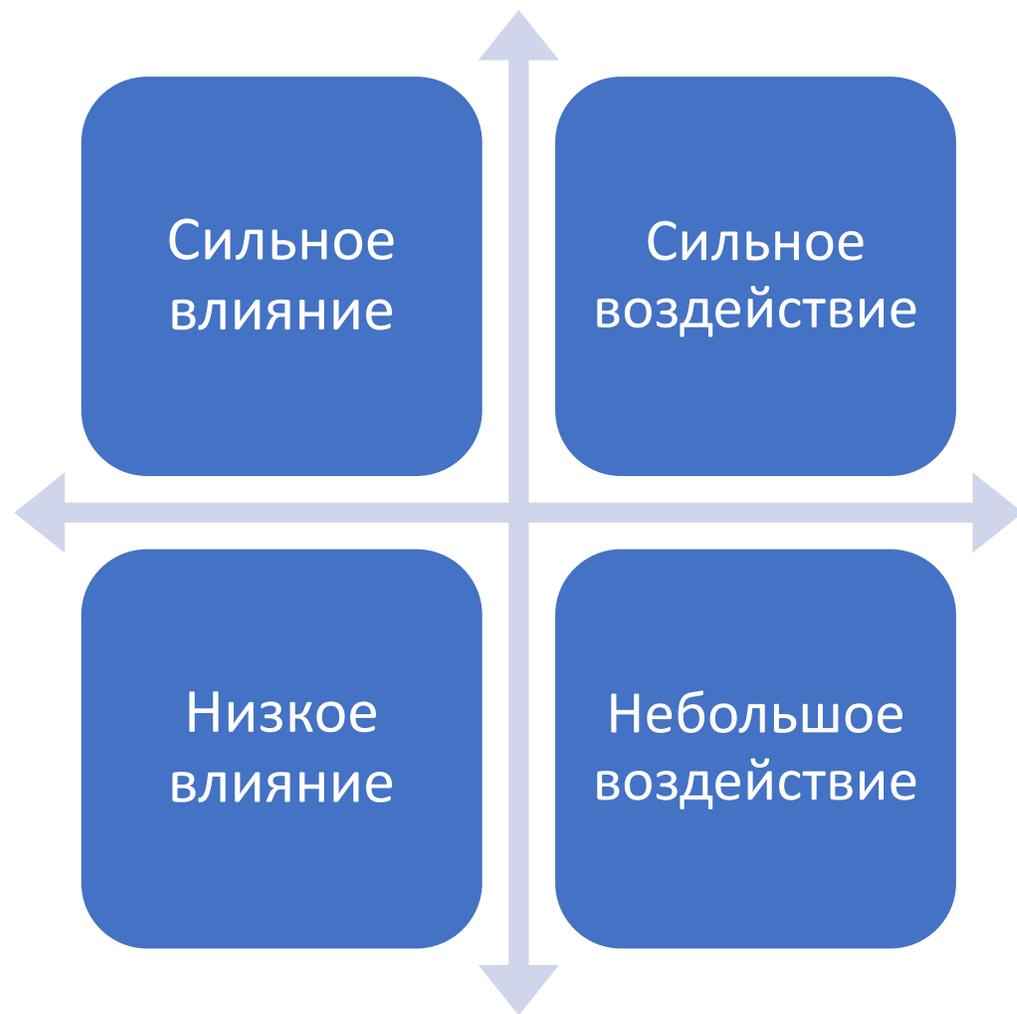
## Шаг 3: Прогнозирование воздействия ССИТ: инструменты анализа

Возможные инструменты для информирования усилий по прогнозированию последствий рационализации

Качественные	Количественные	Вовлечение заинтересованных сторон
Контрольные списки общих воздействий	Межотраслевой баланс	Интервью с ключевыми заинтересованными сторонами
Обзор литературы и исторический анализ	Матрицы социального учета (МСУ)	Процессы общественных консультаций
Приоритет уязвимых групп, зависящих от субсидий	Модели микромоделирования и модели вычисляемого общего равновесия (CGE)	Фокус-группы, роуд-шоу, семинары



# Шаг 3: Прогнозирование воздействия ССИТ: картирование заинтересованных сторон



## Шаг 4: Составление списка приоритетов для ССИТ

- **Сметная стоимость:** какова нагрузка субсидии на бюджет?
- **Искажение:** влияние на принятие экономических решений, в т.ч. цена, потребление, производство ...
- **Вред для экологии:** воздействие на климат, качество воздуха, воды и почвы, биоразнообразие?
- **Социальные последствия:** затраты на здравоохранение, последствия СИТ и ССИТ для справедливости, благосостояние?
- **Эффективность и распространение субсидии:** соответствует ли субсидия поставленным целям? Можно ли достичь той же цели менее вредным для окружающей среды способом?
- **Смягчение воздействий:** какие воздействия можно и нужно смягчать?
- **Политическая экономия:** как можно достичь консенсуса и добиться политического признания рационализации конкретных субсидий?
- В отношении разделов, посвященных экологическим и социальным последствиям, правительства РСЧ могут опираться на национальную статистику и [данные МВФ о субсидиях после уплаты налогов](#).



## Шаг 5: Стратегический дизайн



# Шаг 5: Институциональное строительство

1. Демолитизировать ценообразование на ископаемое топливо
2. Разработать механизмы распределения адресной помощи
3. Меры поддержки проектирования для промышленности
4. Нарращивание потенциала и достижение консенсуса в правительстве



## Шаг 5: Сроки и последовательность

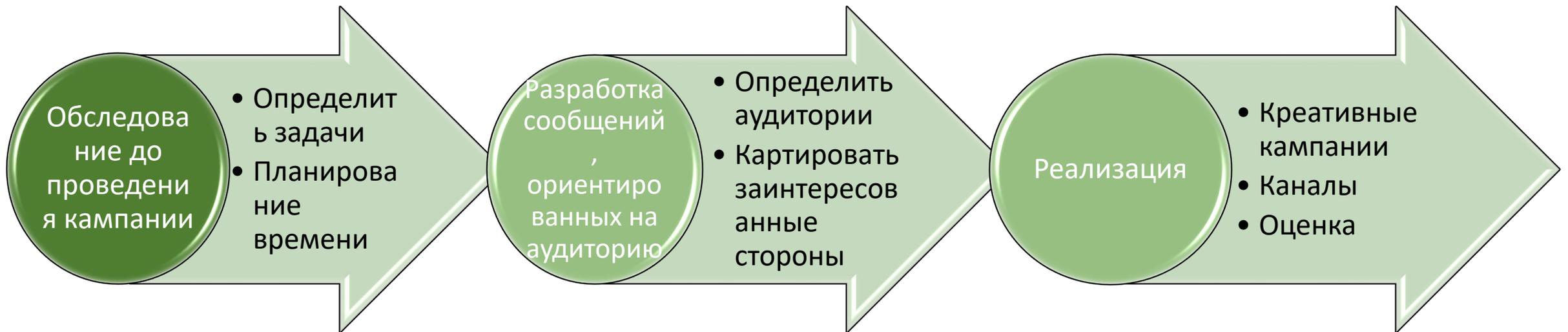
1. Пошаговая реформа: большой взрыв или постепенные подходы
2. Стратегический выбор времени
3. Последовательность реформы
4. Пример Ирана



## Шаг 5: Коммуникация и достижение консенсуса

- Коммуникационные кампании и взаимодействие с заинтересованными сторонами являются ключевыми стратегиями для достижения консенсуса

### Идеализированная модель разработки коммуникационной кампании



Source: author, Bridle et al. 2013



## Шаг 6: Мониторинг и корректировка

Как на самом деле пострадали заинтересованные стороны?  
Эффективна ли рационализация?

- Нежелательные замены
- Контрабанда
- Ухудшение качества топлива
- Отрицательное влияние на справедливость
- Воздействие на промышленные сектора
- Инфляция



# Заключительное слово

- ССИТ — сложный и **политически чувствительный процесс**.
- Рационализация требует как **политической воли**, так и **глубокого понимания** политической экономики СИТ и их реформирования.
- Многие страны **субсидируют ископаемое топливо, а также вводят цены на выбросы углерода**, в том числе страны ОЭСР.
- Для достижения **Повестки дня на период до 2030 года** все страны должны рационализировать «неэффективные» СИТ, ср. ЦУР 12.
- ССИТ также необходимо для достижения целевых показателей, определяемых на национальном уровне вкладов стран, в соответствии с **Парижским соглашением по климату 2015 года**.
- **Правительствам РСЧ** необходимо будет **изучить, какие подходы к ценообразованию на выбросы углерода, скорее всего, будут работоспособными, эффективными и политически осуществимыми** в контексте конкретных стран.





Благодарю за внимание.  
Жду ваших вопросов.

Пошаговое руководство  
по рационализации  
субсидирования  
ископаемого топлива  
для развивающихся  
стран-членов Азиатского  
банка развития

**JACQUELINE COTTRELL**

Jacqueline.Cottrell@foes.de



Forum  
Ökologisch-Soziale  
Marktwirtschaft

